

나라 전국적으로 보편적인 현상으로, 핵가족화와 더불어 이혼 및 독신 가구의 증가로 가족 구성원 수가 절대적으로 줄어들었기 때문이다.

평균 가구원 수의 변동은 특히 대가족 제도와 핵가족화 등 사회관습의 변화, 출생률과 사망률의 변동 그리고 인구이동 등에 영향을 받는다. 1960년대 이후의 우리나라 평균 가구원 수의 감소는 특히 출생률의 감소에 가장 큰 영향을 받은 것으로 볼 수 있다. 도시와 농촌 간의 평균 가구원 수에 관한 통계를 살펴보면, 농촌의 경우 과거에는 대가족 제도가 어느 정도 유지되었기 때문에 도시지역보다는 가구원 수가 많게 나타나고 있다. 그러나 젊은 인구층의 도시이동으로 도시와 농촌 간의 차이는 크지 않았다. 특히 1990년대에 들어와서는 오히려 도시 지역의 평균 가구원 수가 농촌 지역보다 높게 나타나고 있다.

울진군의 평균 가구원 수를 살펴보면, 1970년은 5.5명, 1980년은 4.7명, 1990년은 3.4명, 2000년대는 2.7명, 2010년대는 1.87명으로 나타났는데 이는 우리나라 전체의 평균 가구원 수가 1970년 5.2명 그리고 1980년 4.6명인 것과 비교해 많은 수준임을 알 수 있다. 그러나 1990년과 1995년의 울진군의 평균 가구원 수는 각각 3.4명 및 3.0명으로, 같은 연도의 전국 평균인 3.7명과 3.3명보다 낮게 나타나 이때부터 울진군을 포함한 농어촌 지역의 평균 가족 구성원 수가 급격히 줄어든 것을 알 수 있다.<sup>8</sup>

## 제2절 읍·면별 인구분포와 변화

### 1. 읍면리별 인구변화 추이

<표 9> 울진군 읍면별 인구 및 인구밀도 변화 추이

읍면/연도		1996	1999	2002	2006	2009	2012	2015	2018
울진읍	인구	14,161	14,311	14,122	13,497	13,853	14,294	14,670	14,691
	인구밀도	174	176.22	173.89	166.16	170	175.23	179.88	180.24
평해읍	인구	5,198	4,745	4,315	3,805	3,541	3,270	3,247	3,126
	인구밀도	140	127.69	115.96	102.31	95	87.87	87.21	83.96
북면	인구	9,701	9,048	9,562	7,806	7,343	7,196	7,402	6,941
	인구밀도	68	63.68	67.29	54.94	52	50.65	52.10	48.85

8. 제1장 인구 부문에서 제시하고 있는 전국의 통계자료, 경상북도 전체 통계자료 및 경상북도 내의 시군 통계자료 등은 2001년에 발간한 『울진군 지』상을 인용한 것임.

읍면/연도		1996	1999	2002	2006	2009	2012	2015	2018
금강송면	인구	2,884	2,636	2,200	1,786	1,680	1,559	1,463	1,361
	인구밀도	10	8.83	7.37	5.99	6	5.22	4.90	4.56
근남면	인구	4,511	4,204	3,863	3,264	3,001	2,987	2,863	2,837
	인구밀도	78	72.81	66.87	56.55	52	51.63	49.42	48.69
매화면	인구	4,050	3,638	3,200	2,776	2,586	2,441	2,311	2,198
	인구밀도	40	35.84	31.52	27.34	25	24.06	22.77	21.66
기성면	인구	4,827	4,337	3,867	3,356	3,073	2,991	2,877	2,775
	인구밀도	49	43.03	39.26	34.06	31	30.34	29.18	28.14
온정면	인구	3,580	3,265	2,939	2,422	2,209	2,024	1,907	1,846
	인구밀도	27	24.77	22.29	18.37	17	15.35	14.16	14.00
죽변면	인구	9,767	9,458	9,079	7,387	6,990	7,657	7,734	7,341
	인구밀도	533	512.14	494.50	403.00	381	417.50	421.24	399.83
후포면	인구	11,732	11,617	10,584	9,305	8,811	8,594	8,500	8,422
	인구밀도	531	525.66	478.05	420.28	398	387.64	401.32	379.71

출처 : 울진군, 2018, 『울진군통계연보』

&lt;표 10&gt; 읍면별 인구 연평균 증감 현황(2014~2018)

행정구역	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	연평균 증감률
합계	52,104	51,885	51,738	50,974	50,036	-0.75%
울진읍	14,734	14,580	14,576	14,562	14,571	0.49%
평해읍	3,301	3,287	3,198	3,128	3,048	-1.21%
북면	6,966	7,214	7,362	7,165	6,900	-0.62%
금강송면	1,495	1,464	1,437	1,399	1,350	-2.48%
근남면	2,905	2,892	2,829	2,796	2,788	-1.18%
매화면	2,355	2,307	2,236	2,182	2,097	-2.42%
기성면	2,854	2,737	2,754	2,681	2,635	-1.76%
온정면	1,963	1,921	1,891	1,867	1,831	-1.84%
죽변면	7,433	7,446	7,439	7,204	7,008	-1.24%
후포면	8,098	8,037	8,016	7,990	7,808	-0.91%

출처 : 울진군, 2018, 『울진군통계연보』

울진군의 행정구역은 울진읍과 평해읍 등 2개 읍과 북면 등 8개 면으로 구성되어 있다. 이 중 울진의 가장 중심지역인 울진읍의 2018년 말 현재 인구는 14,571명으로 울진군 내의 10개 읍면 중 가장 많은 인구가 거주하고 있다.

한편 평해읍의 인구는 3,048명에 불과하며 읍 단위임에도 울진군 내 북면, 죽변면, 후포면과 비교해 거주 인구 규모는 훨씬 작다. 1970년 이후 울진읍과 평해읍의 인구 규모의 변화 추이를 살펴보면 <표 10>과 같다.

1996년 말의 인구수를 살펴보면 울진읍에 14,161명, 평해읍은 5,198명이다. 10년 전인 1985년의 경우와 비교하면 울진읍이 당시 25,928명에 비해 11,767명이 줄어들어 무려 54.6%가 감소했다. 평해읍은 당시 19,965명에 비해 5,198명이 줄어들어 74% 이상이 감소했다.

죽변면과 후포면은 1986년 분리된 이후 지금까지 소폭 감소 양상을 보이거나 울진읍과 평해읍처럼 현격한 변동은 보이지 않았다. 죽변면의 1996년 말 현재 인구는 9,767명이며, 후포면의 인구는 11,732명으로 울진군 내 8개면 중 인구가 가장 많은 지역이다. 특히 경상북도의 204개 면 지역 중에서도 후포면이 5번째, 죽변면이 8번째로 인구가 많다.

특히 북면을 제외한 나머지 5개면은 1970년 이후 지금까지 급격한 인구감소 경향을 나타내고 있다.

북면은 1996년 말 현재 9,701명의 인구가 거주하고 있어 인구의 절대 수에서는 죽변면보다 조금 적은 수준이다. 북면은 경상북도 내에서도 인구가 11번째로 많은 면에 해당된다. 북면의 인구는 1970년 11,028명이던 것이 1990년 7,540명으로까지 인구감소 추세를 보이다가 1993년을 기점으로 증가 양상을 보이면서 1996년에 9,701명을 기록했다. 이는 1983년 원전 건설이 본격화되고 1990년대 들어 원전 가동과 함께 추가 원전건설이 이어지면서 인구가 급격하게 늘어난 것으로 분석된다. 다만 인구밀도가 66명/km<sup>2</sup>로 비교적 낮은 편이다.

기성면은 1970년의 인구가 북면보다 많은 11,845명이었으나 그 후 인구가 계속 감소하여 1996년 말 4,827명으로 급격하게 감소한 데 이어 2018년 말 현재 2,775명으로 크게 감소했다. 매화면 또한 1970년에 9,967명에 달했던 인구가 1996년 말 4,050명으로 감소하고 2018년 말 현재 2,198명으로 격감했다.

온정면은 1970년 9,406명에서 1996년 말 기준 3,580명으로 감소한 데 이어 2018년 말 현재 1,846명으로 현격히 줄어드는 경향을 보였다. 근남면은 1970년 말 8,791명에서 1996년에 50% 수준인 4,421명으로 줄어들고 2018년 말 현재 2,837명으로 감소했다.

울진군 내에서 인구가 가장 적은 면은 금강송면으로 1970년 7,953명이던 것이 1996년에 들어서면서 2,761명으로 감소하고 2018년 말 현재 1,361명으로 감소했다.

금강송면은 특히 군의 서부 산간지역에 있어, 울진군 내에서 가장 넓은 면적을 차지하고 있음에도 불구하고 인구수는 가장 적게 나타나, 인구밀도는 9인/km<sup>2</sup>에 불과하다. 따라서 울진군 내에서 해안가에 있는 면 지역은 인구수는 적으나 비교적 산간지역의 면보다 상대적으

로 인구밀도가 높은 편임을 알 수 있다. 향후 울진군의 각 읍·면별 인구는 지금까지의 지역발전 추세와 장래의 개발 가능성의 차이에 따라 인구 증가 폭이 달라질 것으로 예상된다.

<표 11> 울진군 외국인 인구 현황

연도	경상북도			울진군		
	총인구	외국인 인구수	비율(%)	총인구	외국인 인구수	비율(%)
1995	2,775,922	5,544	0.20	70,764	47	0.07
2000	2,813,551	16,373	0.58	66,428	130	0.20
2005	2,711,900	23,409	0.86	56,988	281	0.49
2010	2,726,815	36,895	1.35	53,100	670	1.26
2017	2,745,070	53,364	1.94	50,974	1,363	2.67

출처 : 울진군, 2018, 『울진군통계연보』

울진군의 총인구가 꾸준히 감소하고 있는데, 반해, 외국인 인구는 꾸준히 증가 추세를 보인다. 1995년에서 2011년 사이 울진군의 총인구는 약 25% 감소하였으나, 같은 기간 외국인 인구는 약 1,643% 증가했다. 같은 기간 경북은 총인구가 1.32% 감소하고 외국인 인구 621.21% 증가한 것에 비해 울진군은 더 급격한 변화를 보여주고 있다. 울진군의 외국인 인구 비율은 2010년 1.26%로 경북의 1.35%에 비해 낮게 나타났다. 2010년까지는 경북의 외국인 인구 비율이 높은 것으로 나타났으나, 2011년 이후 울진군의 외국인 인구 비율이 높아져 2017년 말 현재 울진군의 외국인 인구수는 1,363명으로 2.67%의 비율을 보여 경북도의 1.94%에 비해 빠른 상승세를 보인다.

‘희망울진2030 울진군장기종합계획’<sup>9</sup>은 울진군의 장기 비전을 ‘환동해권의 블루 하이웨이 울진’으로 설정하고 ‘삶의 질과 행복이 보장된 정주도시’ ‘고품격 자연친화적인 생태전원 도시’ ‘경쟁력이 있는 특화형 산업도시’ ‘명성 높은 문화·관광도시’ ‘화합과 돌봄의 건강복지도시’를 발전 목표로 제시했다.

9. 울진군, 2014, 『희망울진2030 울진군장기종합계획』, 한국지방행정연구원